



TOLNA MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

DR. HORVÁTH KÁLMÁN
KORMÁNYSZÓKÉSZÍTŐ

MEDINA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT
Képviselő-testület

Iktatószám: TOB/22/614-1/2016.
Ügyintéző: dr. Józsa Krisztina

Határidő: 2016. november 30.

Medina

Tárgy: törvényességi felhívás Medina Község Önkormányzat Képviselő-testületének mulasztására

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörömben eljárva megvizsgáltam Medina Község Önkormányzat Képviselő-testületének működését, mely alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek:

A fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2016. évi ellenőrzési munkaterv alapján a Tolna Megyei Kormányhivatal által vizsgálandók a települési önkormányzatok egészségügyi tárgyú rendeletei, melyek megalkotására vonatkozó felhatalmazás az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvényből (továbbiakban: Alapellátási tv.) ered, különös tekintettel az egészségügyi alapellátások körzeteinek kialakítását érintően megalkotott rendeletekre.

Az Alapellátási tv. 6. § (1) bekezdése alapján felhatalmazást kap a települési önkormányzat képviselő-testülete arra, hogy rendeletben állapítsa meg és alakítsa ki az egészségügyi alapellátások körzeteit.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 5. § (4) bekezdése alapján a felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 4. pontja rendelkezik arról, hogy a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítségét célzó szolgáltatások.

A települési önkormányzat köteles gondoskodni az egészségügyi alapellátásról, azonban az Mötv. nem határozza meg konkrétan az alapellátásba tartozó egészségügyi ellátások körét, míg az Alapellátási tv. 5. § (1) bekezdése taxatív felsorolja azokat.

Az Alapellátási tv. 5. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról, a fogorvosi alapellátásról, az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról, a védőnői ellátásról és az iskola-egészségügyi ellátásról.

A fentiek alapján az Alapellátási tv. pontosan meghatározza az alapellátásba tartozó egészségügyi ellátások körét, megerősítve ezzel az Mötv. 13. § (1) bekezdés 4. pontját, mely az egészségügyi

alapellátás, az egészséges életmód segítésél célzó szolgáltatások biztosítását, mint kötelezően ellátandó önkormányzati feladatellátást rögzíti.

A kormányhivatal rendelkezésére álló nyilvántartás alapján megállapítható, hogy a képviselő-testület az Alapellátási tv. 6. § (1) bekezdésének felhatalmazó rendelkezésével nem élt, az egészségügyi alapellátások körzeteit önkormányzati rendeletben nem állapította meg, nem alakította ki.

A leírtak miatt a képviselő-testület **mulasztásban megnyilvánuló jogszabálysértést követett el, mivel az egészségügyi alapellátások körzeteinek kialakítására rendeletben nem került sor.**

Tekintettel arra, hogy az Alapellátási tv. vonatkozó felhatalmazó rendelkezése egyértelmű kötelezettséget rögzít, ezért az önkormányzat képviselő-testületének a Jat. 5. § (4) bekezdésében foglaltakra figyelemmel rendeletben kell megállapítania és kialakítania az egészségügyi alapellátások körzeteit.

A mulasztásos jogszabálysértés orvoslása érdekében a képviselő-testületnek önkormányzati rendeletet kell alkotnia az egészségügyi alapellátási körzetek kialakításának vonatkozásában.

Az egészségügyi tárgyú önkormányzati rendeletek megalkotása során – jogalkotási és jogszabálysértési kérdésekben – az alábbiakra hívnám fel a figyelmet:

A jelen felhívásban rögzített jogszabálysértés orvoslása esetén az egészségügyi tárgyú önkormányzati rendelet megalkotása során figyelembe kell venni a Jat., és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (továbbiakban: IRM rendelet) szabályait.

Magyarország Alap törvényének 32. cikk (3) bekezdése kimondja, hogy önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes. A Kúria is kifejtette a Köf. 5031/2012/11. számú határozatában, hogy az önkormányzati rendszer hatályos szabályainak a mindenkor hatályos törvényekkel és más jogszabályokkal összhangban kell állniuk.

A rendelet megjelölése során a Jat. 27. § (2) bekezdésének és az IRM rendelet 1. melléklet 2.3.4. pontjának előírásai követendők. Az IRM rendelet 6. § b) pontja értelmében a rendelet bevezető részében nem alkalmazható rövid megjelölés. A bevezető rész tartalma, a jogalkotás érvényességi kellékeinek feltüntetése tekintetében – többek között – az IRM rendelet 52. § (3) bekezdése, továbbá 55. § (1) és (5) bekezdései tartalmazznak alapvető szabályokat. A bevezető részben a jogalkotás aktusára utaló kifejezés az IRM rendelet 1. melléklet 7.5.1.4. pontja szerint alkalmazandó.

Felhívom a figyelmet, hogy az Alapellátási tv. 5. § (2) bekezdése alapján az alapellátás nyújtását érintő jogviszony megváltoztatásáról szóló döntésének meghozatala során a települési önkormányzat kikéri az alapellátást végző orvos, illetve védőnő véleményét. Az Alapellátási tv. 6. § (2) bekezdése értelmében az egészségügyi alapellátások körzeteinek megállapítása és kialakítása során ki kell kérni a Nemzeti Egészségfejlesztési Intézet véleményét is.

Tájékoztatom, hogy a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése értelmében jogszabálysértés észlelése esetén annak megszüntetésére köteles felhívni az érintettet határidő tűzésével. A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 2. § (1)-(2) bekezdése értelmében a kormányhivatal jogszabálysértés észlelése esetén haladéktalanul köteles megkezdeni a törvényességi felügyeleti eszközeinek alkalmazását, elsőként pedig a törvényességi felhívás eszközével kell élnie.

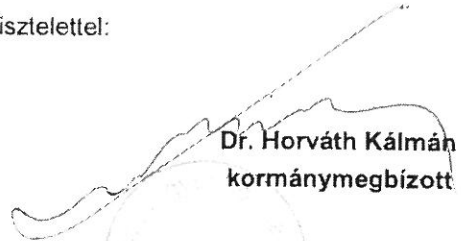
Az Mötv. 134. § (1) bekezdésében foglaltak alapján kérem, hogy a felhívásban foglaltakat határidőben vizsgálja meg és tegye meg a szükséges intézkedéseket a mulasztásos jogszabálysértés megszüntetése érdekében.

Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy a képviselő-testület döntéséről a megadott határidőig tájékoztatni szíveskedjék. Küldje meg a törvényességi felhívás megtárgyalásáról szóló testületi határozat kivonatát, valamint a megtett intézkedés dokumentumait.

Felhívom a figyelmét, amennyiben a törvényességi felhívásban meghatározott, a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, úgy egyéb felügyeleti eszközömmel fogok élni.

Szekszárd, 2016. szeptember 19.

Tisztelettel:


Dr. Horváth Kálmán
kormány megbízott



