

## ELŐTERJESZTÉS

.....Önkormányzat képviselőtestülete  
2017. .... hó ..... -i ülésére

**Tárgy:** Döntés hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos ügyben

**Előterjesztő:** ..... polgármester,

**Szavazás módja:** minősített többség

Tisztelt Közgyűlés/Képviselőtestület!

Az Országgyűlés 2015. december 15-i ülésnapján elfogadta a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény módosítása tárgyú 2015. évi CCXXI. törvényt.

A módosítás alapvető változásokat hozott a hulladékgazdálkodás területén, ugyanis a hulladékgazdálkodás szervezete oly módon változott, hogy a közszolgáltatási díj beszedése és a követeléskezelés, illetve a megvalósítandó fejlesztések kezelése egy kizárólagos állami tulajdonban lévő koordinációs szervezet, az NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zártkörűen Működő Részvénytársaság (1011 Budapest, Iskola utca 13.) feladatává vált, az önkormányzatoknál pedig a tényleges közfeladat végrehajtása maradt.

Ennek megfelelően a hulladék közszolgáltatási díj befizetését az ingatlanhasználók e koordináló szervezet részére teljesítik – amely gondoskodik a meg nem fizetett díj beszedéséről is –, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást pedig az önkormányzatokkal vagy társulásokkal szerződött gazdasági társaságok, vagy az önkormányzatok által létrehozott közszolgáltatók végzik továbbra is.

A településükön a háztartási hulladék összegyűjtését és elszállítását Szekszárd Megyei Jogú város Önkormányzata 99 %-os és a Re-Víz Duna-menti Regionális Vízf- és Csatornamű Kft. 1%-os tulajdonában lévő Alisca Terra Nonprofit Kft., mint közszolgáltató végzi.

A társaság a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységét kiterjesztette a környező Tolna Megyei településekre is, így jelenleg 49 településen szolgáltat, a közszolgáltatással érintett lakosság szám cca 105.000 fő.

2016. április 01-től az ingatlanhasználóknak a hulladékszállítási díjat az NHKV Zrt. felé kell teljesíteniük, a számlát – a szolgáltatók adatszolgáltatása alapján – az NHKV Zrt. állítja ki.

Az NHKV Zrt. az ezen időponttól kezdve keletkezett kintlévőséget is kezeli, az előtte keletkezett tartozások a közszolgáltatókat illetik meg.

Az új állami szolgáltató belépésével a településeken alkalmazott közszolgáltatási díjak szerepe a szolgáltatást végző szempontjából jelentéktelenné vált, mivel a finanszírozása, az összes lakosságszámtól, a begyűjtött hulladék úrtartalmától és a hulladék kezelési technológiától függ csupán, így a Ft/l szolgáltatási díj elérése, egy változtatható miniszteri rendeletben foglalt korrekciós tényezők miatt bizonytalan, nem nyújt stabilitást.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás finanszírozása is csak lassan indult el, mert számlázás, díjbeszedés hiányában az NHKV Zrt először csak részlet finanszírozást nyújtott a közszolgáltatónak.

A közszolgáltató azzal, hogy nem bocsáthat ki számlát, nem tud a lakosságtól bevételhez jutni, és egyébként bizonytalan, hogy mikor, és mekkora összegű finanszírozást kap az NHKV Zrt-től nehéz helyzetben van, a lassú finanszírozás a közfeladat ellátását veszélyezteti.

A Koordináló szerv által fizetendő hulladékgazdálkodási szolgáltatási díjról szóló 13/2016. (V. 24.) NFM rendelet értelmében a szolgáltatás díj finanszírozása hátrányosan érinti az ilyen és hasonlóan alacsony lakosságszámot kiszolgáló közszolgáltatókat.

Az NHKV Zrt. több fórumon tartott tájékoztatója szerint a jelenlegi hulladékgazdálkodási területi tagoltságot meg kívánja szüntetni.

Feladata a területi egyenlőtlenségek és adottságok kiegyenlítése, a veszteséges és nyereséges területek és rendszerelemek (technológiák, üzemek, stb.) országos optimalizálása.

Az optimalizálás jelent egyrészt megfelelő nagyságú (200.000 főt meghaladó) szolgáltatási területet, másrészt a hulladék kezelését biztosító létesítményeket.

Az NHKV Zrt. által közzétett területi megosztás szerinti régióban keletkező hulladékot a régió határain belül kell kezelni.

A hulladékgazdálkodási rendszer átszervezésének az a célja, hogy kevesebb közszolgáltatóval működő, nagyobb régióban szolgáltató rendszert hozzanak létre, vagyis a közszolgáltató jövője önállóan nem biztosítható.

A hulladékot viszont akkor is el kell szállítatnunk, a közszolgáltatásról gondoskodnunk kell, ha már a saját cégünkkel megszüntetjük a szerződést.

A közszolgáltató is meg kíván felelni az NHKV Zrt új rendszerének, ezért együttműködést keresett a térségi közszolgáltatókkal.

Javasolom, hogy 2017. március 31. napjával bezárólag szüntessük meg a közszolgáltatási szerződést az Alisca Terra Nonprofit Kft.-vel.

Javasolom, hogy kezdeményezze az Önkormányzat a Kft. taggyűlésénél a szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetését.

Az új hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztására amennyiben szükséges, a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény szerint közbeszerzési eljárást kell lefolytatni. Javasoljuk, hogy az önkormányzat a közbeszerzés kiírásával és lefolytatásával az önkormányzat bízza meg Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatát.

Amennyiben közbeszerzési eljárásra nincs szükség, úgy az önkormányzat jelölje ki az Alisca Terra Nonprofit Kft. és a Vertikál Zrt. Konzorcium vezetőjét, és képviselőjét, a Vertikál Nonprofit Zrt.-t, mint közszolgáltatót.

A közbeszerzést követően, az új hulladékszállítási szerződés megkötésekor az a legfontosabb szempont, hogy legalább ugyanilyen minőségű szolgáltatást kapjon a település, mint a jelenlegi, vagy ennél jobbat. A közszolgáltatás minimális műszaki tartalmát az OHKT jelenleg is tartalmazza, ami a mindenkor teljesítendő szolgáltatási paraméter, figyelemmel arra, hogy rendelkezésre áll egy hulladékkezelő központ is, egyéb szolgáltatás is nyújtható a települések lakosai részére.

Hangsúlyozni kell, hogy a jogszabályok állandó változása mellett is jól működik a településen a hulladékszállítás.

Tekintettel arra, hogy a Kft.-vel megszüntetett szerződés miatt, nem lesz érvényes közszolgáltatási szerződés, viszont a hulladékot a településről valahogyan mégis el kell szállítatnunk, javasoljuk, hogy közbeszerzési eljárás lefolytatása esetén az Önkormányzat kössön határozott idejű szerződést a Konzorciummal. Tekintettel arra, hogy a folyamatosan

változó jogszabályi háttér mellett a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást csak azon társaságok tudják hosszútávon fenntartani és működtetni, amelyek többszázezer fős lakosságból álló szolgáltatási területen szolgáltatnak, ezzel biztosítva az Önkormányzatoknak egy stabil közszolgáltatást és egy megbízható partnert.

A VERTIKÁL Nonprofit Zrt, az országos szinten üzemeltetett komplex hulladékgazdálkodási rendszerével képes a különböző települések igényeinek megfelelő ellátására, a kistérségekben és a nagyobb régiókban egyaránt. A térségünk környezetében is látnak el közszolgáltatást, Pálfa, Bikács, Tolnanémedi, Simontornya, Nagyszékely, Kisszékely, Magyarkeszi stb településeken, ezért földrajzi szempontból is optimális, egybefüggő terület alakulhat ki a közszolgáltatásra.

A Vertikál Nonprofit Zrt. - a Képviselőtestület hozzájárulása esetén – elvállalja a településen az ideiglenes hulladékgazdálkodási közszolgáltatást, együttműködve a jelenlegi közszolgáltatóval.

Javasolom, hogy a közbeszerzési eljárás befejezéséig a Konzorciummal kössön az Önkormányzat egy határozott idejű szerződést a hulladék elszállítására és elhelyezésére.

A VERTIKÁL Nonprofit Zrt. rendelkezik megfelelő ellátotti lakosságszámmal, hulladéklerakót és hulladék-előválogatót is üzemeltet, így komplex hulladékgazdálkodási rendszerrel tudja biztosítani az OHKT-ban előírt lerakástól történő eltérítési arányokat.

Azzal, hogy hulladékkezelő létesítményt üzemeltet a közszolgáltató, összeköti a hulladékgyűjtést a végpontokkal, megbízhatóbbá és fenntarthatóbbá teszi a közszolgáltatási rendszert. Több területen konzorciumban működnek, de jelentős alvállalkozói partnerekkel együtt látják el a közszolgáltatást. Esetünkben is az Alisca Terra Nonprofit Kft.-vel együtt dolgoznának, ezzel szakmai partnerként megadva azokat a szakmai segítségeket, működési feltételeket és pénzügyi háttérrel, amelyek egy hatékony szolgáltatási rendszer üzemeltetéséhez szükségesek.

Ezen struktúrával biztosítható egy egységes szakmai alapokon nyugvó, hosszútávon is fenntartható költséghatékony, értéket és élhetőbb környezetet teremtő közszolgáltatás.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás a tevékenységet ellátó szolgáltató, – a szolgáltatás lakossághoz való közelségének biztosítása érdekében – az egyedi igényekre rugalmasabban reagálni képes, szakmailag felkészült partner a közös tulajdonunkban álló Alisca Terra Nonprofit Kft. bevonásával történne. A helyi közszolgáltató biztosítja a lakossági igények, vélemények, fejlesztési elképzelések megjelenítését, a lakossági érdekek érvényesítését.

A közszolgáltatóval együttesen a hulladékgazdálkodás rendszerszintű összehangolását, a meglévő erőforrások minél hatékonyabb kihasználását, illetve a közszolgáltatás jogszabályi és egyéb műszaki, pénzügyi feltételeinek megfelelő operatív közszolgáltatás ellátás szakmai irányítását lehet elérni.

Az egységes, szakmai alapokon szerveződő hatékonyabb hulladékgazdálkodási rendszer kialakításához további döntésekre is szükség lesz, mivel tulajdonosai vagyunk egy megvalósult hulladékkezelési rendszernek, így annak vagyonkezeléséről, a létesítmények használatáról is szükséges lesz a későbbiekben döntéseket hozni.

Mivel az önkormányzatoknak is el kell dönteniük, hogy milyen regionális rendszerben szeretnék a közszolgáltatás ellátását, együttműködést kell keresnünk a jelenlegi közszolgáltató által ellátott településekkel, hogy lehetőség szerint együtt tartsuk ezt a 49 települést.

*Kérem, hogy a Képviselőtestület vitassa meg a fentieket, és járuljon hozzá az Alisca Terra Nonprofit Kft.-vel a közszolgáltatási szerződés 2017. március 31. napjával történő megszüntetéséhez, majd a hulladékgazdálkodási feladatokat ellátó közszolgáltató kiválasztása céljából - amennyiben szükséges közbeszerzési eljárás megindításához, és egyúttal az ideiglenes időszakra - egy új szolgáltató kiválasztásához az alábbi határozati javaslatok alapján.*

1. Határozati javaslat:

.....**Önkormányzat Képviselőtestülete**  
**.../2017. (.....) Határozata:**  
**A közszolgáltatási szerződés megszüntetéséhez való hozzájárulásról**

1./ Az Önkormányzat, a közte és az Alisca Terra Nonprofit Kft között 2013. .... -án létrejött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetését kezdeményezi 2017. március 31. napjával.

2./ A képviselőtestület felhatalmazza a Polgármestert, hogy az Alisca Terra Nonprofit Kft-vel kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megszüntetéséről szóló okiratot aláírja.

**Határidő:** 2017. március 31.

**Felelős:** .....polgármester

2. Határozati javaslat:

.....**Önkormányzat Képviselőtestülete**  
**.../2017. (.....) Határozata:**  
**A hulladékgazdálkodási feladatok ellátása érdekében közbeszerzési eljárás lefolytatásához történő hozzájárulásról**

1. A hulladékokról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 33. § (2) bekezdésében foglaltak figyelembevételével új hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztása tárgyában „.....település/ek közigazgatási területén az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladatok ellátása és hulladékgazdálkodási létesítmények üzemeltetése” címen nyílt közbeszerzési eljárás lefolytatását indítja el a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 81. §-ában foglaltak alapján, figyelemmel a vonatkozó, hatályos jogszabályokra.

2. A Képviselő-testület felkéri Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatát, hogy a közös közbeszerzési eljárást bonyolítsa le és annak eredményeképpen tegyen javaslatot a közszolgáltató kijelölésére. A Képviselő-testület ezt követően kijelöli a közszolgáltatót és felhatalmazza a Polgármestert a közszolgáltatói szerződés aláírására.

3. A közbeszerzési eljárás kapcsán a Kbt. 27. § (3) és (4) bekezdése, valamint a hatályos Közbeszerzési Szabályzatában foglaltak alapján a Közbeszerzési Bíráló Bizottságba a következő személyeket választja meg:

Dr. Haag Éva (Szekszárd Megyei Jogú Város alpolgármestere)  
 Dr. Bozsolik Róbert (Bátaszék Város polgármestere)  
 Appelshoffer Ágnes (Tolna Város polgármestere)

**Határidő:** azonnal és folyamatos  
**Felelős:** .....polgármester

3. Határozati javaslat:

.....**Önkormányzat Képviselőtestülete**  
**.../2017. (.....) Határozata:**

**A hulladékgazdálkodási feladatok ellátására közszolgáltató megbízásáról átmeneti időszakra**

A ..... Település Önkormányzat Képviselőtestülete dönt arról, hogy

1. Az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladatok átmeneti ellátására vonatkozóan - az új közszolgáltató közbeszerzési eljárás keretében történő megbízásáig, 2017. április 1-jétől legkésőbb 2017. június 30-áig - határozott idejű szerződést köt a Vertikál Nonprofit Zrt. és az Alisca Terra Nonprofit Kft. által létrehozott Konzorciummal a mellékletében foglalt szerződéstervezet alapján.
2. A Képviselőtestület felhatalmazza a Polgármestert, hogy a közszolgáltatói szerződést írja alá.

**Határidő:** azonnal  
**Felelős:** ..... Polgármester

Kelt, Szekszárd 2017. március 20.

.....  
 Közgyűlés Elnöke/polgármester